

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Bộ đơn giá dịch vụ sự nghiệp công, dịch vụ công ích đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Ninh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;;

Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;

Căn cứ Nghị định 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

Căn cứ Thông tư số 13/2018/TT-BXD của Bộ trưởng Bộ Xây dựng Hướng dẫn phương pháp định giá dịch vụ thoát nước;

Căn cứ Thông tư số 12/2024/TT-BXD ngày 18/12/2024 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn phương pháp xác định và quản lý chi phí dịch vụ sự nghiệp công chiếu sáng đô thị, cây xanh đô thị;

Căn cứ Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTĐ ngày 06/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Lao động Thương binh và Xã hội về việc hướng dẫn xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện;

Căn cứ Thông tư số 13/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn phương pháp xác định các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật và đo bóc khối lượng công trình;

Căn cứ Quyết định số 37/QĐ-BXD ngày 17/01/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thoát nước đô thị;

Căn cứ Quyết định số 38/QĐ-BXD ngày 17/01/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ cây xanh đô thị;

Căn cứ Quyết định số 39/QĐ-BXD ngày 17/01/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ chiếu sáng đô thị;

Căn cứ Quyết định số 12/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của UBND tỉnh Bắc Ninh ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Xây dựng tỉnh Bắc Ninh;

Thực hiện nhiệm vụ UBND tỉnh giao Sở Xây dựng xây dựng bộ đơn giá dịch vụ công đô thị tại Văn bản số số 3869/UBND-KTN ngày 22/10/2025 của UBND tỉnh về việc tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện dịch vụ công ích sử dụng ngân sách cấp tỉnh.

Sở Xây dựng báo cáo và trình UBND tỉnh ban hành Bộ đơn giá dịch vụ sự nghiệp công, dịch vụ công ích đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh như sau:

I. Cơ sở pháp lý ban hành đơn giá dịch vụ sự nghiệp công, dịch vụ công ích đô thị

1. Tại điểm b, c khoản 2, Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP quy định:

“2. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

b) Ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) áp dụng đối với sản phẩm, dịch vụ công làm cơ sở ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công; tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng sản phẩm, dịch vụ công; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công, thuộc phạm vi quản lý của địa phương;

c) Ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công; mức trợ giá sản phẩm, dịch vụ công ích, thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật về giá và quy định của các pháp luật khác có liên quan.”

2. Tại các quyết định số 37/QĐ-BXD ngày 17/01/2025, số 38/QĐ-BXD ngày 17/01/2025 và số 39/QĐ-BXD ngày 17/01/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật đều quy định:

“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tham khảo, vận dụng trong quá trình tổ chức xác định, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ đô thị thuộc phạm vi quản lý của mình, phù hợp với điều kiện thực tế tại địa phương”.

II. Về quá trình rà soát, xây dựng đơn giá dịch vụ sự nghiệp công, dịch vụ công ích đô thị

1. Đối với xây dựng đơn giá dịch vụ sự nghiệp công, dịch vụ công ích đô thị (Dịch vụ thoát nước đô thị; Dịch vụ cây xanh đô thị; Dịch vụ chiếu sáng đô thị) theo các định mức do Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành:

a) Cơ sở xây dựng đơn giá:

- Theo quy định tại điểm b, c khoản 2, Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ;

- Quyết định số 37/QĐ-BXD ngày 17/01/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thoát nước đô thị;

- Quyết định số 38/QĐ-BXD ngày 17/01/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ cây xanh đô thị;

- Quyết định số 39/QĐ-BXD ngày 17/01/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ chiếu sáng đô thị;

- Các văn bản quy định và hướng dẫn xác định, quản lý chi phí dịch vụ công đô thị.

b) Quá trình xây dựng Bộ đơn giá dịch vụ sự nghiệp công, dịch vụ công ích đô thị (Dịch vụ thoát nước đô thị; Dịch vụ cây xanh đô thị; Dịch vụ chiếu sáng đô thị) trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

Trên cơ sở đề cương, dự toán chi phí Xây dựng bộ đơn giá dịch vụ công đô thị (Dịch vụ thoát nước đô thị; Dịch vụ cây xanh đô thị; Dịch vụ chiếu sáng đô thị) trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh được Giám đốc Sở Xây dựng phê duyệt tại Quyết định số 488/QĐ-SXD ngày 27/11/2025. Sở Xây dựng đã tổ chức lựa chọn đơn vị tư vấn thực hiện khảo sát, xây dựng Bộ đơn giá dịch vụ công. Đơn vị tư vấn được lựa chọn đã triển khai thu thập, rà soát các quy định, định mức, khảo sát thu thập thông tin các số liệu đầu vào, tham khảo đơn giá dịch vụ công một số các tỉnh (địa phương) có điều kiện kinh tế - xã hội tương đồng với tỉnh Bắc Ninh, thu thập dữ liệu và tính toán, xác định Bộ đơn giá dịch vụ công đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh (gồm 3 tập: Tập 1: Phần Đơn giá Dịch vụ thoát nước đô thị ; Tập 2: Phần Đơn giá dịch vụ cây xanh đô thị; Tập 3: Phần Đơn giá Dịch vụ chiếu sáng đô thị).

Trên cơ sở báo cáo kết quả của đơn vị tư vấn, nhằm đảm bảo khách quan và phù hợp với thực tiễn tại địa phương, Sở Xây dựng đã có Văn bản số 4718/SXD-KTKH ngày 12/12/2025 gửi các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị thuộc UBND tỉnh, UBND các xã, phường xin ý kiến góp ý; đồng thời đăng tải thông tin để các đơn vị, các doanh nghiệp cung cấp dịch vụ công trên địa bàn tỉnh góp ý đối với Dự thảo Bộ đơn giá đơn giá dịch vụ công đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

Sau khi tiếp thu ý kiến của các sở, ban, ngành và các địa phương, Sở Xây dựng đã tiếp thu, phối hợp với đơn vị tư vấn rà soát, cập nhật, kết quả tính toán, xác định đơn giá. Đến nay đã hoàn thiện Dự thảo Bộ đơn giá theo các tập định mức của Bộ trưởng Bộ Xây dựng (*các quyết định: số 37/QĐ-BXD ngày 17/01/2025 ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thoát nước đô thị; số 38/QĐ-BXD ngày 17/01/2025 ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ cây xanh đô thị; số 39/QĐ-BXD ngày 17/01/2025 ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ chiếu sáng đô thị*) và Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc công bố Bộ đơn giá đơn giá dịch vụ công trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

2. Đối với các bộ đơn giá dịch vụ sự nghiệp công, dịch vụ công ích đô thị tại các địa bàn đã được xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật theo điều kiện cụ thể riêng.

a) Đơn giá dịch vụ thoát nước tại địa bàn các phường Kinh Bắc, Võ Cường, Vũ Ninh, Nam Sơn, Hạp Lĩnh (thuộc địa bàn Thành phố Bắc Ninh cũ):

Trên cơ sở Định mức kinh tế - kỹ thuật được ban hành theo Quyết định số 550/QĐ-UBND ngày 25/12/2015 và các quy định, hướng dẫn về xác định và

quản lý chi phí dịch vụ thoát nước, Sở Xây dựng đã tham mưu trình UBND tỉnh Bắc Ninh ban hành Quyết định số 603/QĐ-UBND ngày 27/6/2025 về việc phê duyệt đơn giá cung ứng dịch vụ thoát nước và xử lý nước thải trên địa bàn thành phố Bắc Ninh.

Qua rà soát cho thấy các yếu tố cấu thành đơn giá hiện nay không thay đổi nhiều, do vậy đề nghị UBND tỉnh cho phép tiếp tục thực hiện đơn giá được phê duyệt tại Quyết định số 603/QĐ-UBND ngày 27/6/2025. Đơn vị được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện dịch vụ sự nghiệp công, dịch vụ công ích đô thị tổ chức thực hiện lập và quản lý chi phí theo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định xác định chi phí và quản lý dịch vụ công lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

b) Đơn giá dịch vụ thoát nước tại địa bàn các phường Từ Sơn, Đồng Nguyên, Tam Sơn, Phù Khê (thuộc địa bàn Thành phố Từ Sơn cũ):

Trên cơ sở Định mức kinh tế - kỹ thuật được ban hành theo Quyết định số 161/QĐ-UBND ngày 02/4/2024 (được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 750/QĐ-UBND ngày 17/12/2024) và các quy định, hướng dẫn về xác định và quản lý chi phí dịch vụ thoát nước, Sở Xây dựng đã tham mưu trình UBND tỉnh Bắc Ninh ban hành Quyết định số 752/QĐ-UBND ngày 18/12/2024 ban hành Đơn giá công tác quản lý, vận hành hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Từ Sơn, tỉnh Bắc Ninh.

Qua rà soát cho thấy các yếu tố cấu thành đơn giá hiện nay không thay đổi nhiều, do vậy đề nghị UBND tỉnh cho phép tiếp tục thực hiện đơn giá được phê duyệt tại Quyết định số 752/QĐ-UBND ngày 18/12/2024. Đơn vị được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện dịch vụ sự nghiệp công, dịch vụ công ích đô thị tổ chức thực hiện lập và quản lý chi phí theo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định xác định chi phí và quản lý dịch vụ công lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

c) Đơn giá dịch vụ thoát nước tại Trạm xử lý nước thải thành phố Bắc Giang:

Trên cơ sở đề nghị của Sở Xây dựng, UBND tỉnh Bắc Giang đã phê duyệt đơn giá dịch vụ thoát nước của Trạm xử lý nước thải thành phố Bắc Giang tại Quyết định số 1352/QĐ-UBND ngày 30/12/2022. Tuy nhiên, các năm vừa qua UBND thành phố Bắc Giang (cũ) và Trung tâm Bơm tiêu thoát nước đô thị (đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND thành phố Bắc Giang (cũ), nay là Trung tâm Thoát nước và Xử lý nước thải) chưa triển khai áp dụng đơn giá xử lý nước thải tại trạm.

Sở Xây dựng đề nghị UBND tỉnh cho phép áp dụng đơn giá được phê duyệt tại Quyết định số 1352/QĐ-UBND để xác định và quản lý chi phí xử lý nước thải tại Trạm xử lý nước thải thành phố Bắc Giang.

III. Kiến nghị

Từ kết quả nêu trên, Sở Xây dựng kính đề nghị UBND tỉnh ban hành bộ đơn giá các dịch vụ sự nghiệp công, dịch vụ công ích đô thị ban làm cơ sở để các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan áp dụng, tham khảo, sử dụng vào việc lập và quản lý chi phí dịch vụ sự nghiệp công, dịch vụ công ích đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh. Cụ thể như sau:

1. Ban hành Bộ đơn giá dịch vụ sự nghiệp công, dịch vụ công ích đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh:

- Đơn giá dịch vụ xây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.
- Đơn giá dịch vụ chiếu sáng đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.
- Đơn giá dịch vụ thoát nước đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

2. Đối với dịch vụ dịch vụ công ích đô thị tại các địa bàn đã được xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật theo điều kiện cụ thể riêng thực hiện như sau:

- Địa bàn các phường Kinh Bắc, Võ Cường, Vũ Ninh, Nam Sơn, Hạp Lĩnh (thuộc địa bàn Thành phố Bắc Ninh cũ): Áp dụng Đơn giá cung ứng dịch vụ thoát nước và xử lý nước thải trên địa bàn thành phố Bắc Ninh ban hành kèm theo Quyết định số 603/QĐ-UBND ngày 27/6/2025 của UBND tỉnh Bắc Ninh.

- Địa bàn các phường Từ Sơn, Đồng Nguyên, Tam Sơn, Phù Khê (thuộc địa bàn thành phố Từ Sơn cũ): Áp dụng Đơn giá công tác quản lý, vận hành hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Từ Sơn, tỉnh Bắc Ninh ban hành kèm theo Quyết định số 752/QĐ-UBND ngày 18/12/2024 của UBND tỉnh Bắc Ninh.

- Trạm xử lý nước thải thành phố Bắc Giang: Áp dụng Đơn giá xử lý nước thải được phê duyệt tại Quyết định số 1352/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 của UBND tỉnh Bắc Giang.

(Kèm theo văn bản này: Dự thảo Quyết định ban hành Bộ đơn giá dịch vụ sự nghiệp công, dịch vụ công ích đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh; Dự thảo Bộ đơn giá dịch vụ công ích đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh (gồm 3 tập))

Sở Xây dựng trân trọng đề nghị UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (b/c);
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, KTKH.Lht.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Quang Minh

TỔNG HỢP Ý KIẾN GÓP Ý DỰ THẢO ĐƠN GIÁ DỊCH VỤ CÔNG ĐÔ THỊ
(Dịch vụ thoát nước đô thị; Dịch vụ cây xanh đô thị; Dịch vụ chiếu sáng đô thị)

I. Các đơn vị có ý kiến đóng góp

STT	Tên cơ quan/đơn vị	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
1	Sở Công thương (Văn bản số 1722/SCT-QLCN ngày 16/12/2025)	<p>1. Xem xét lại một số chi phí đầu vào cố định để xây dựng đơn giá, như giá nước sạch (hiện đang xác định là 2.000 đồng/m³), xăng (hiện đang xác định là 18.000 đ/lít), Diesel (hiện đang xác định là 18.018 đ/lít), điện (hiện đang xác định là 2.204 đ/kWh) và một số vật liệu có tỷ trọng lớn khác theo bảng giá vật liệu tại Phụ lục I... Thay vì việc xác định chi phí đầu vào cố định, nên có hướng dẫn chi tiết để áp dụng đơn giá theo hệ số, phù hợp với nội dung công việc của từng thời điểm, đảm bảo tính khả thi và hạn chế nguy cơ thất thoát ngân sách trong điều kiện các chi phí nêu trên có sự biến thiên theo thị trường.</p> <p>2. Trong giai đoạn phát triển công nghệ và chuyển đổi số hiện nay, đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu bổ sung đơn giá áp dụng cho các giải pháp tiên tiến đang được ứng dụng, như nạo vét và kiểm tra lòng cống bằng robot hoặc CCTV, hệ thống tưới nước tự động, duy trì thiết bị chiếu sáng công nghệ cao...</p>	<p>Không tiếp thu. Vì: - Khi xác định đơn giá cần phải có giá trị cụ thể. Trong quá trình thực hiện sẽ được cập nhật điều chỉnh đảm bảo phù hợp từng thời điểm xác định chi phí. - Trong thuyết minh và hướng dẫn áp dụng đơn giá đã có nội dung cập nhật các yếu tố cấu thành đơn giá.</p> <p>Tiếp thu. SXD sẽ tổng hợp báo cáo UBND tỉnh cho phép khảo sát, xây dựng định mức phù hợp với điều kiện thực tế.</p>
2	Ban QLDA Giao thông và Nông nghiệp tỉnh Bắc Ninh số 1 (Văn bản số 732/QLDA-GSCT ngày 17/12/2025)	<p>- Dự thảo các phần đơn giá dịch vụ công chưa thể hiện rõ cách tính chi tiết đơn giá nhân công, ca máy nên khi kiểm tra, tính toán theo định mức của Bộ Xây dựng ban hành với bảng giá nhân công, ca máy chưa phù hợp.</p> <p>- Hệ số đơn giá nhân công điều chỉnh trong Dự thảo áp dụng cho đô thị từ loại I đến loại V, tuy nhiên hệ số cao hơn so với hệ số hao phí nhân công theo định mức của Bộ Xây dựng là chưa phù hợp.</p> <p>- Một số mã đơn giá dịch vụ công của Dự thảo gộp chung các thành phần hao phí trong chi phí vật liệu, chi phí nhân công, chi phí máy của</p>	<p>- Không tiếp thu. Vì: Ban QLDA Giao thông và Nông nghiệp tỉnh Bắc Ninh số 1 đã tham khảo đối chiếu với các quy định về quản lý chi phí đầu tư xây dựng là không phù hợp để so sánh, áp dụng vào xác định đơn giá dịch vụ sự nghiệp công (3 tập đơn giá) đã có các thông tư hướng dẫn xác</p>

STT	Tên cơ quan/đơn vị	Nội dung góp ý	Tiếp thu, giải trình
		định mức Bộ Xây dựng để tính chung thành đơn giá, tuy nhiên việc gộp chung này sẽ không xác định tính chính xác trong quá trình nghiệm thu thực tế đối với hạng mục công việc...	định và quản lý chi phí.
3	Sở Tài chính (Văn bản số 5390/STC-QLGCS ngày 19/12/2025)	- Cơ bản nhất trí dự thảo; - Theo quy định của Luật giá thì giá sản phẩm, dịch vụ công (dịch vụ sự nghiệp công và sản phẩm, dịch vụ công ích) trong danh mục được cấp có thẩm quyền ban hành, sử dụng ngân sách nhà nước và thuộc thẩm quyền đặt hàng của cơ quan, tổ chức ở địa phương thuộc danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá, UBND cấp tỉnh định giá cụ thể. Theo đó Sở Tài chính đề nghị Sở Xây dựng xem xét, bổ sung Luật giá số 16/2023/QH15 ngày 19/6/2023 và Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 quy định chi tiết một số điều của luật giá vào căn cứ xây dựng đơn giá dịch vụ công đô thị trên địa bàn tỉnh	Tiếp thu, bổ sung
4	Công ty CP QLCT đô thị Bắc Giang (Văn bản số 99/CV-CTĐT ngày 20/12/2025)	Kiến nghị điều chỉnh, bổ sung một số định mức, đơn giá (đối với cả 3 tập dự thảo đơn giá) nhằm đảm bảo điều kiện thực tế trên địa bàn.	Sở Xây dựng tiếp thu kiến nghị, sẽ báo cáo UBND tỉnh cho phép lập định mức bổ sung.

II. Các cơ quan, đơn vị nhất trí

1. Các cơ quan thuộc tỉnh: 09 ý kiến (Sở Y Tế; Ban QLDA Dân dụng và PTĐT tỉnh Bắc Ninh số 1; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Ban QL các KCN tỉnh; Sở Khoa học và Công nghệ; Sở Tư pháp; Sở Nội vụ; Sở Nông nghiệp và Môi trường; Ban QLDA Giao thông Nông nghiệp Bắc Ninh số 2).

2. UBND các xã, phường: 24 ý kiến (Đại Sơn; Bồng Lai; Ninh Xá; Tân Dĩnh; Tam Đa; Nhân Hòa; Lâm Thao; An Lạc; Phù Lãng; Nhã Nam; Tân Yên; Phật Tích; Lạng Giang; Tam Sơn; Kiên Lao; Vân Sơn; Phương Liễu; Tiên Du; Trí Quả; Vũ Ninh; Yên Phong; Đại Đồng; Nénh; Cao Đức).

3. Các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân: 0 ý kiến.